



Uruguay  
**Presidencia**

<>agesic



**Gobierno  
Abierto**



## **PENSAR PROPUESTAS PARA EL PLAN DE ACCIÓN DE GOBIERNO ABIERTO**

### **Guía de apoyo para su participación en la Mesa de diálogo “Gobiernos Departamentales y Municipios Abiertos”**

Proceso de cocreación del 5° Plan de Acción nacional de Gobierno 2021-2024

Junio 2021

## Contenido de la Guía

PRIMERA PARTE: NOCIONES ESENCIALES .....	3
• ¿Qué es Gobierno Abierto?.....	3
• ¿Qué son las mesas de diálogo de gobierno abierto? .....	3
• ¿Qué ocurre con las ideas y/o propuestas que se presentan en las mesas de diálogo? .....	3
• ¿Cómo funcionarán las mesas de diálogo de gobierno abierto? .....	4
SEGUNDA PARTE: CONSEJOS PARA SU PARTICIPACIÓN .....	4
• ¿Cuál es el objetivo de la Mesa: Gobiernos Departamentales y Municipios Abiertos? .....	4
• ¿Cómo optimizar la participación en la Mesa? .....	5
TERCERA PARTE: TIPS PARA PROPONER INICIATIVAS.....	6
• ¿Qué temáticas se abordarán en la mesa de diálogo? .....	6
• ¿Cómo diseñar una propuesta de gobierno abierto sobre la cual intercambiar en la Mesa de diálogo? .....	7
• ¿Qué preparar para presentar su propuesta? .....	8
.....	9
NO OLVIDARSE.....	9

## PRIMERA PARTE: NOCIONES ESENCIALES

### ¿Qué es Gobierno Abierto?

Es una forma de gobernar y llevar adelante la gestión pública basada en los pilares de transparencia, participación ciudadana y colaboración, rendición de cuentas y la innovación tecnológica al servicio de estos pilares.

El gobierno abierto se centra e incluye a la ciudadanía en el proceso de toma de decisiones, así como en la formulación e implementación de políticas públicas, para fortalecer la **democracia**, la eficiencia de los **servicios públicos**, prevenir y combatir la **corrupción** y lograr sociedades **igualitarias e inclusivas**.

### ¿Qué son las mesas de diálogo de gobierno abierto?



Las mesas de diálogo constituyen un espacio colaborativo en la primera etapa del proceso nacional de cocreación de los planes de acción de gobierno abierto. Habilitan la participación de las instituciones públicas, la ciudadanía, las organizaciones sociales, la academia y el sector privado.

En este espacio se plantean y se dialoga sobre ideas y propuestas con el fin de identificar posibles iniciativas que impulsen la transparencia y rendición de cuentas pública, la participación y colaboración ciudadana, y que promuevan la innovación tecnológica al servicio de estos valores y principios del gobierno abierto que se conocen como pilares del gobierno abierto.

### ¿Qué ocurre con las ideas y/o propuestas que se presentan en las mesas de diálogo?

Todas las ideas y/o propuestas deberán ser registradas en la plataforma de participación digital <https://quinto-plan.gobiernoabierto.gub.uy/>, para que puedan ser conocidas y comentadas, incluso por aquellas personas que no pudieron participar de la mesa.

Todas las ideas y/o propuestas son sistematizadas, y en la [segunda etapa del proceso](#) se analiza su viabilidad por parte del [Grupo de trabajo de Gobierno Abierto](#) y las instituciones públicas involucradas.

Algunas ideas y/o propuestas evolucionan en compromisos durante la [tercera etapa del proceso de cocreación](#), integrándose al Plan de Acción. Otras disparan nuevas ideas y/o quedan como insumo para que las instituciones referentes en cada temática conozcan las inquietudes, demandas e ideas existentes de otros actores.

## ¿Cómo funcionarán las mesas de diálogo de gobierno abierto?

En 2021 Uruguay inició el proceso de cocreación del 5° Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto, con el desafío de realizar por primera vez un proceso completamente virtual.

Todas las personas participantes deberán registrarse a través de un formulario de inscripción que se facilitará para cada mesa. Una vez registradas recibirán las credenciales de ingreso de la plataforma Zoom y los documentos de apoyo para la participación.

Durante la mesa de diálogo las personas participantes podrán presentar sus propuestas o ideas, y/o comentar o apoyar las que formulen las demás, conforme las pautas para intervenir y el cronograma que se describen más adelante.

Después de la participación en la mesa de diálogo, o si le es posible antes, recuerde publicar sus ideas y/o propuestas en la plataforma de participación del 5to Plan: <https://quinto-plan.gobiernoabierto.gub.uy/>. De esta forma nos ayudará a seguir construyendo un proceso participativo y transparente.

## SEGUNDA PARTE: CONSEJOS PARA SU PARTICIPACIÓN

### ¿Cuál es el objetivo de la Mesa: Gobiernos Departamentales y Municipios Abiertos?

Lograr identificar ideas y/o propuestas que permitirían impulsar y fortalecer la transparencia, el acceso a la información, la rendición de cuentas y/o la participación ciudadana en el ámbito de los Gobiernos Departamentales y los Municipios.

En tal sentido, buscamos generar un espacio que permita profundizar el diálogo entre múltiples actores interesados en el gobierno abierto que posibilite:

- Continuar conociendo las demandas, necesidades y múltiples visiones sobre la temática, planteadas tanto en la sociedad civil organizada, la academia y el sector privado, como en las instituciones públicas.
- Identificar las ideas o propuestas que tienen los distintos actores participantes, acerca de: las iniciativas que podrían ser implementadas en el periodo 2021-2024, que permitirían potenciar la apertura en todos los niveles de gobierno.
- Generar un conjunto de propuestas que estén en sinergia con las diferentes políticas departamentales y locales que capitalicen una oportunidad para impulsar una iniciativa o que permitan atender demandas y necesidades existentes siempre en relación con el eje temático de la Mesa.

- Identificar oportunidades de sinergia entre diferentes agendas y estrategias, que puedan tener lugar en el marco del 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto en relación con el eje temático.

## ¿Cómo optimizar la participación en la Mesa?



- **Presentarse.** Planificar con anticipación cómo presentarse para optimizar el uso de tiempo disponible.
- **Intervenciones.** Planificar el contenido de sus intervenciones, a fin de poder trasladar sus ideas de la forma más clara, ordenada y breve posible para facilitar el intercambio virtual entorno a sus aportes respetando la pauta del cronograma para cada intervención.
- **Propuestas.** Tener previamente redactada las ideas o propuestas que planifica plantear puede ser un facilitador para lograr estos objetivos en el entorno virtual.
- **Tiempo para presentar su propuesta.** A efectos de posibilitar la intervención de todas las personas que se inscriban en la Mesa, tendrá entre 2 o 3 minutos iniciales para presentar su idea o propuesta. Una vez que se haya agotado la lista de primeras intervenciones, si lo desea podrá volver a tomar la palabra, ya sea para complementar su intervención previa, u opinar sobre alguna(s) de las ideas o propuestas presentadas por otras personas.
- **Solicitar la palabra.** El orden de intervención será determinado por el orden de solicitud de la palabra, ya sea a través de la funcionalidad “levantar la mano” o mediante el chat de la plataforma zoom.
- **Publicar su propuesta.** Publicar su propuesta en la plataforma de participación ciudadana digital del 5to plan para que el resto de las y los participantes pueda conocerla con mayor detalle. Se puede acceder a la misma a través del siguiente enlace <https://quinto-plan.gobiernoabierto.gub.uy/>
- **Identificar oportunidades.** Identificar previamente las oportunidades que el 5to Plan de Acción Nacional representa, para la temática de trabajo en la que está interesado/a, o en relación con los cometidos institucionales, líneas estratégicas o problemas públicos relacionados con la institución que representará.
- **Abrirse a escuchar propuestas y retroalimentarlas.** Las mesas de diálogo constituyen un espacio que permite identificar demandas, preocupaciones y posibles nuevos actores con los cuales trabajar colaborativamente. Al mismo tiempo, generan una oportunidad para el diálogo y el intercambio de perspectivas sobre problemas o desafíos cuyo abordaje requiere una intervención multidisciplinaria o interdisciplinaria.

## TERCERA PARTE: TIPS PARA PROPONER INICIATIVAS

### ¿Qué temáticas se abordarán en la mesa de diálogo?

Para esta instancia en particular el eje temático se centrará en los gobiernos departamentales y municipios. Se busca que la mesa de diálogo posibilite identificar e intercambiar sobre ideas y/o propuestas que promuevan una gobernanza transparente, responsable, incluyente y que fortalezca la rendición de cuentas a escala departamental y local.

Potenciar esta mirada territorial en el marco del 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto es clave para que Uruguay pueda avanzar en la construcción de un Estado Abierto. La cercanía de los gobiernos departamentales y municipios con la ciudadanía determina que su quehacer tenga un impacto más directo en la vida cotidiana de la ciudadanía. De allí la importancia de continuar fortaleciendo el paradigma de gobierno abierto en el segundo y tercer nivel de gobierno, en tanto sus pilares contribuyen a la construcción de sociedades más igualitarias e inclusivas, y a impulsar una administración pública centrada en la ciudadanía y más eficiente para asegurar mejoras en la calidad de vida para todas las personas.

De conformidad con las pautas de la Alianza para el Gobierno Abierto las iniciativas que formen parte de los Planes de Acción Nacionales deben contribuir a impulsar al menos uno de los pilares de gobierno abierto y deben poder ser implementados en el periodo de ejecución del Plan de Acción.

Algunas de las iniciativas que los gobiernos subnacionales han adoptado en el marco de los planes de acción de gobierno abierto a nivel global son:

- El desarrollo de plataformas para diversificar los formatos de participación ciudadana y generar herramientas que impulsen y posibiliten la participación digital en los procesos de toma de decisiones (formulación de propuestas, realización de consultas públicas sobre normativa, políticas e iniciativas públicas, etc.).
- La creación de laboratorios regionales de Gobierno Abierto y programas de innovación en democracia (diseño de mecanismos e instancias de democracia deliberativa, la creación de mecanismos y espacios inclusivos para la participación ciudadana y para la deliberación entre múltiples actores sobre temas de interés público).
- Procesos para la apertura de datos, plataformas para la publicación de datos abiertos y para promover la colaboración e innovación pública y ciudadana a partir de los mismos.
- Plataformas de transparencia presupuestaria y para implementar mecanismos de presupuesto participativo.

- Plataformas para la transparencia y rendición de cuentas: miradores de compromisos asumidos por los gobiernos subnacionales. Impacto por localidad, barrios, etc.
- Acciones para fortalecer el acceso a la información para el ejercicio de derechos desde una mirada territorial y enfoque interseccional, que tome en cuenta las barreras y desafíos presenten para distintos grupos de la sociedad más desventajados y cómo estos factores interactúan.

Para poder generar un diálogo propositivo la invitación es a analizar las políticas y mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana en el ámbito de los gobiernos departamentales y municipios, e identificar distintas iniciativas que podrían ser impulsadas en cada contexto. Estas iniciativas bien pueden ser pensadas en relación específica a una institución (ya sea una Intendencia, Junta Departamental o Municipio determinado), y/o como una iniciativa que involucre a varias de estas instituciones alcanzando distintos departamentos y/o localidades.

### **¿Cómo diseñar una propuesta de gobierno abierto sobre la cual intercambiar en la Mesa de diálogo?**

Algunas posibles preguntas que pueden resultar útiles para proyectar ideas y/o propuestas sobre las cuales intercambiar con otros actores son:

- ¿Qué desafíos existen en materia de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana a escala departamental y local, y cómo se imagina que éstos podrían ser abordados en el contexto del próximo plan nacional de gobierno abierto 2021-2024?
- ¿Qué iniciativas concretas pueden impulsar la transparencia y rendición de cuentas, ya sea como política transversal en el ámbito de los gobiernos departamentales y municipios, o en relación con una institución o temática pública específica objeto de su interés particular?
- ¿Qué iniciativas permitirían mejorar el conocimiento de la ciudadanía sobre cómo se gestionan los recursos públicos, cómo se adoptan las decisiones y los resultados obtenidos?
- ¿Qué iniciativas concretas resultan necesarias para fortalecer la prevención y el combate del fenómeno de la corrupción?
- ¿Qué iniciativas concretas pueden contribuir a fortalecer y a garantizar de forma efectiva el acceso a la información por parte de la ciudadanía? ¿Qué acciones concretas podrían suponer un avance significativo en términos de inclusión y accesibilidad, posibilitando que la información llegue a aquellos grupos en situación de mayor desventaja?
- ¿Qué demandas/necesidades de información existen en la sociedad en relación a la problemática de su interés o relacionada con los cometidos de la Intendencia, Junta Departamental o Municipio, según corresponda? ¿Existen

áreas o temáticas en las que se debería producir más información o mejorar las formas de acceso o la calidad de la información?

- ¿Qué iniciativas permitirían aumentar la disponibilidad, calidad y acceso oportuno a información indispensable para garantizar una participación efectiva de la ciudadanía y con capacidad propositiva en los procesos de diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de las políticas públicas a escala departamental y/o local?
- ¿Qué iniciativas concretas podrían potenciar el uso de las tecnologías digitales para promover y facilitar la participación ciudadana en el diseño, ejecución y evaluación de las políticas departamentales?
- ¿Existen oportunidades para utilizar los datos públicos en poder de los gobiernos departamentales y municipios como herramienta para transparentar y combatir la corrupción y/o para generar posibilidades de colaboración e innovación?
- ¿Considera que la transparencia y el acceso a la información constituyen una herramienta que podría contribuir a abordar o mejorar la respuesta y recuperación del impacto de la pandemia en su departamento? ¿El 5to Plan de Acción de Gobierno Abierto podría ser un instrumento para darle forma a iniciativas concretas que concreten ese potencial? ¿Qué iniciativas concretas entiende podrían ser pertinentes de implementarse en el periodo 2021-2024?
- ¿Considera que el 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto puede constituir una herramienta para potenciar el logro de los planes de gobierno y lineamientos estratégicos a nivel departamental? ¿Qué iniciativas concretas entiende podrían ser pertinente impulsar en el periodo 2021-2024?
- ¿Qué elementos entiende deberían integrarse al análisis de la temática de la mesa y/o a las iniciativas que proyecta plantear, con el objetivo de transversalizar la perspectiva de género, de forma de atender los desafíos diferenciados derivados de las desigualdades de género?

### ¿Qué preparar para presentar su propuesta?

Sugerimos identificar un título para su idea y/o propuesta, el objetivo, - en forma sintética-, el problema que estaría abordando, o la oportunidad que visualiza, y algunas acciones a implementarse en el periodo 2021-2024 que puedan brindar mayor detalle sobre los componentes implicados.

Para verificar que su propuesta o idea encuadra en lo que denominamos una iniciativa de gobierno abierto, le sugerimos que analice si la misma se relaciona y tiene un impacto significativo en al menos uno de los pilares del gobierno abierto.





## NO OLVIDARSE

El espacio permite que cada participante, sin importar su rol, pueda hacer escuchar su voz y tenga la oportunidad de aportar al proceso con una iniciativa o colaborando con el diseño de otra.

Las y los participantes son iguales en la discusión y la participación en una mesa de diálogo exige un espíritu de respeto mutuo.

Cada opinión cuenta.

Las propuestas y opiniones que se manifiesten han de ser respaldadas por argumentos y el intercambio debe ser público.

El diálogo permite enriquecer las iniciativas identificadas integrando las diferentes visiones y saberes de las y los participantes.

Todas las propuestas serán sistematizadas y analizadas posteriormente por el Grupo de trabajo de Gobierno Abierto y las instituciones públicas referentes, y aquellas que sean viables se trabajarán en [la etapa 3 del proceso para la cocreación](#) de compromisos.